

RIO-I-0032/127/21

URZĄD GMINY OBSZA	
WPLYNĘŁO	
DNIA	17. 12. 2021
Załatwiający sprawę	
Termin załatwienia	

**Uchwała
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 grudnia 2021 roku**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej gminy Obsza na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Obsza projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Magdalena Malec	- przewodnicząca
Aneta Siek	- członek
Dariusz Kołodziej	- członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się przedłożony przez Wójta Gminy Obsza projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 2/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Projekt uchwały budżetowej gminy Obsza na 2022 rok wraz z uzasadnieniem wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie Zespołu Zamiejscowego w Zamościu w dniu 16 listopada 2021 roku (data nadania: 15 listopad 2021 roku).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z ustawą o finansach publicznych i stwierdził, że został on opracowany w szczególności określonej przepisami prawa (w tym uchwały rady dotyczącej trybu prac nad projektem).

Projekt uchwały budżetowej zawiera regulacje prawne określone w art. 212 ust. 1 i art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) i przewiduje udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego.

Zgodnie z przepisem art. 237 ustawy o finansach publicznych, w projekcie uchwały budżetowej, określono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, tj. z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, z ustawy Prawo

ochrony środowiska i z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto projekt określa także kwoty przewidziane na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz na realizację zadań w ramach umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej gminy Obsza na 2022 rok zakłada dochody budżetu w wysokości 25.356.318,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 18.270.318,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 7.086.000,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 26.376.318,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 18.085.318,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 8.291.000,00 zł (w projekcie uchwały wskazano błędną kwotę wydatków majątkowych, tj. 8.219.000,00 zł). W ramach dochodów bieżących została zaplanowana w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdział 75802 „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, paragraf 2920 „Subwencje ogólne z budżetu państwa” kwota 305.600,00 zł, która stanowi dochód roku 2021.

Skład Orzekający zgłasza swoje wątpliwości w kontekście zadań własnych do przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołeckiego takich jak: „Wyjazd szkoleniowo integracyjny KGW”, „Na działalność statutową GKS Błękitni”, „Dofinansowanie działalności sportowej GKS „Błękitni””. Należy pamiętać, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Przypomnieć również należy, że realizację zadań publicznych gmina może zlecić organizacjom pozarządowym zgodnie z przepisami określonymi w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.). Wówczas taki wydatek powinien zostać ujęty w paragrafie 236 „Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego”.

Projektowany budżet ma charakter deficytowy, którego wysokość określono na kwotę 1.020.000,00 zł. W projekcie wskazano źródło jego pokrycia.

W ramach przychodów budżetu zaplanowano kredyty i pożyczki w łącznej wysokości 2.155.455,00 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 64.545,00 zł. Zaplanowano także rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 1.200.000,00 zł. W projekcie uchwały zamieszczono również stosowne postanowienia dotyczące ustalenia limitów zaciąganych zobowiązań.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w granicach progów ustawowych.

Relacja kwoty planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących powiększonych o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, nie narusza reguły zawartej w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy ustaleniu relacji wynikającej z powyższego przepisu Skład Orzekający uwzględnił postanowienia art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. Poz. 1927) zgodnie z którym, relacja ta w latach 2022-2025 może zostać przekroczona pod warunkiem, że w tym okresie suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach (przy wyłączeniu

z dochodów bieżących środków na uzupełnienie subwencji ogólnej w wysokości 305.600,00 zł relacja z art. 242 ust. 1 w roku 2022 wyniesie - 56.055,00 zł).

Przedstawiony projekt spełnia również wymogi art. 243 tej ustawy, która wskazuje dopuszczalny poziom rocznych spłat zadłużenia i odsetek oraz ewentualnych wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Obsza na 2022 rok. Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości projektowanych kwot wydatków budżetowych, zaciąganych kredytów i innych zobowiązań. Analiza i ocena celowości należy bowiem do Rady Gminy Obsza i jej komisji.

Zgodnie z treścią art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Magdalena Malec
Magdalena Malec

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Obsza,
2. a/a.